

Żukowo, dnia 2020-02-14

Pan/Pani

Radny Rady Miejskiej w Żukowie

Szanowni Państwo przed nami trudna i ważna decyzja dotycząca zmiany stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co spowodowane jest dużym wzrostem ceny, którą Gmina Żukowo musi płacić wykonawcom umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Żukowo. Obecne dochody budżetu gminy w oparciu o obowiązujące stawki, których wysokość została uchwalona zmianą uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty, uchwalonych uchwałą nr VI/74/2019 z dnia 26 marca 2019 r. z mocą obowiązywania od 1 maja 2019 r. uchwalone stawki są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie gminy Żukowo. Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U z 2019, poz. 2010) „ z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi”. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest pobieranie takiej opłaty od mieszkańców, aby wystarczyła ona na realizację całości zadania, którym została obciążona gmina. Obecnie obowiązujące stawki wynikały z kalkulacji szacunkowych kosztów odbioru i utylizacji odpadów, opracowanej w 2018 roku. Gmina Żukowo jest jedną z dynamicznie rozwijających się gmin w województwie pomorskim. W 2013 roku zameldowanych osób było 31.070 i określało się, że zgodnie z danymi z GUS przypadało 291,59 kg/ 1 mieszkańca rocznie, (masa odpadów komunalnych wytworzonych na 1 mieszkańca województwa pomorskiego) natomiast na dzień 31.12.2017 r. stan ludności określa się na 35.367 osób, a masa odpadów komunalnych wg. GUS wytworzonych na 1 mieszkańca wzrosła do 346 kg, a na dzień 31.12.2018 mamy już 36.857 natomiast na dzień 31.12.2019 nasza Gmina zanotowała 39.334 mieszkańców zameldowanych. W 2017 r. ilość wytwarzanych na terenie gminy Żukowo odpadów komunalnych wynosiła 12.538,31 Mg w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy Żukowo przypadało 354,52 kg rocznie, a w 2018 r. ilość wytwarzanych odpadów wzrosła do 16.122,21 Mg, w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy Żukowo przypadało 437,42 kg rocznie. Z przedstawionych liczb wynika, że wzrasta liczba mieszkańców ale też rośnie średnia masa odpadów wytworzonych w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Z dniem 31 marca 2020 r. kończy się dotychczasowa umowa z wykonawcą na odbiór i zagospodarowanie odpadów z całego sektora „Południowego” , dlatego też Gmina Żukowo zakończyła procedurę zbierania ofert na to zadanie obejmujące kolejne cztery lata. Ustawodawca zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dniem 6.09.2019 r. wprowadził obowiązkową segregację jak również zmienione zostały zasady ogłaszania przetargów, a mianowicie zamawiający już nie może rozliczać firm wybranych w drodze przetargu ceną ryczałtową podana przez firmę, a oddzielnie za każdą odebraną tonę odpadów oraz oddzielnie za transport. Ustawodawca z dniem 1 stycznia 2020 r. wprowadził również kolejne zmiany w ustawie o odpadach, które to zmiany wymagają obowiązkowego wystawiania kart przekazania odpadów poprzez system elektroniczny i

zarejestrowania się za pośrednictwem elektronicznej BAZY DANYCH o ODPADACH (BDO). Firmy obsługujące gminy wskazują na fakt, że były zmuszone utworzyć nowe stanowisko do obsługi BDO co również ma wpływ na wzrost cen usługi. Obowiązkowa segregacja również nie ma wpływu na obniżkę cen, a wręcz przeciwnie firmy świadczące usługi wyjaśniają, że zaoszczędzona kwota wynikająca z różnicy odebranych odpadów zmieszanych i dostarczonych do ZU nie wystarczy na pokrycie kosztów związanych z odbiorem frakcji segregowanej (firmy na terenie naszej Gminy zmuszone są zorganizować odbiór dodatkowo od 4.500 gospodarstw domowych). Wydatki związane z zakupem paliwa, płac pracowników oraz koszt zagospodarowania frakcji segregowanej przewyższają różnicę wynikającą z ilości zebranych odpadów zmieszanych poddanych zagospodarowaniu.

Dodatkowo należy zaznaczyć, że ze względu na szereg zmian ustawowych dotyczących magazynowania odpadów (zmieniono okres magazynowania z 3 lat na 1 rok) oraz warunki uzyskania zgody na magazynowanie (wymagane jest opracowanie odpowiedniego audytu zaplecza magazynowego) miały znaczący wpływ na ograniczenie ilości przyjmowania odpadów surowcowych. Wspomniane wyżej regulacje prawne spowodowały znaczne ograniczenia możliwości przyjmowania surowców, jakimi dysponują przedsiębiorstwa zajmujące się recyklingiem i w chwili obecnej większość surowców stała się niezbywalna. Zakłady Utylizacyjne jak również firmy odbierające odpady są mocno uzależnione od sytuacji rynkowych i dynamicznie zmieniających się przepisów w tym obszarze.

Ponadto wskazać należy, że rosną ceny za zagospodarowanie odpadów w RIPOK-ach, które uzasadniają ją tym, że występuje konieczność inwestycji w coraz bardziej skomplikowane technologie, a to się wiąże z opłaceniem wyspecjalizowanej kadry. Rosną też opłaty marszałkowskie za każdą tonę odpadów trafiających na składowisko. W 2013 r. było to 115,41 zł. Rok później -119,68 zł. W 2015 r. – 120,76 zł, w 2018 r. – 140 zł, a w 2019 roku już 170 zł. Od 2020 roku opłata ma wzrosnąć jeszcze bardziej drastycznie i wynosić 270 zł. Resort Środowiska tłumaczy, że te podwyżki wpisują się w działania zmierzające do podniesienia poziomów recyklingu, co pozwoli na zmniejszenie strumienia odpadów trafiających na składowisko. Nadmienić należy, że opłata pobierana przez ZU Sp. z o.o w Gdańsku za zagospodarowanie 1 Mg odpadów zmieszanych (niesegregowanych) w 2018 r. wynosiła 304,56 zł brutto natomiast w 2019 r. już 394,20 zł. Brutto (obecnie w UM Gdańsk trwają prace nad zmianą cennika na 2020 r.). Domniemywać należy, że wspomniane czynniki miały istotny wpływ na wysokość wartości cenowej przedstawionej w ofertach na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych złożonych w ramach ogłoszonego przetargu przez firmy świadczące usługi odbioru i transportu odpadów.

Pozostanie przy obowiązującej metodzie naliczenia opłaty za gospodarstwa domowe, zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji gdyż zgodnie z art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „ w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi burmistrz zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji”. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Mając powyższe na uwadze w załączeniu przesyłam przygotowaną propozycję zmian stawki wraz z zestawieniem rocznych kosztów, które musimy pokryć z uzyskanych dochodów.


BURMISTRZ
Wojciech Kankowski

ZESTAWIENIE KOSZTÓW DO KALKULACJI

TRANSPORT I UTYLIZACJA ODPADÓW SEKTOR ŚRODKOWY	4.005.990 zł – podpisana umowa z ELWOZEM
TRANSPORT I UTYLIZACJA ODPADÓW SEKTOR PÓŁNOCNY	2.459.774 Zł – podpisana umowa z CLEAN BUD
TRANSPORT I UTYLIZACJA ODPADÓW SEKTOR POŁUDNIOWY +PSZOK	1.165.409,64 – (PODPISANA UMOWA SANIPOR DO 31 MARCA 2020 R.)
TRANSPORT I UTYLIZACJA Z POJEMNIKÓW GMINNYCH 1,1 M3	66.828,00- (PODPISANA UMOWA SANIPOR DO 31 MARCA 2020 R.)
SEKTOR POŁUDNIOWY TRANSPORT 9 M-CY	1.158.227,10 OFERTA Z DNIA 21 STYCZNIA 2020 R.
SEKTOR POŁUDNIOWY UTYLIZACJA 9 M-CY	1.173.120,90 OFERTA Z DNIA 21 STYCZNIA 2020 R.
TRANSPORT Z PSZOK PRZEZ 9 M-CY	157.553,10 OFERTA Z DNIA 21.01.2020
UTYLIZACJA Z PSZOK PRZEZ 9 M-CY	358.953,00 OFERTA Z DNIA 21.01.2020
TRANSPOTY I UTYLIZACJA Z GMINNYCH POJEMNIKÓW 1,1 M3 9 M-CY	<u>189.375,00 OFERTA Z DNIA 21.01.2020</u>
	10.735.230,74
Planowane płace wraz z pochodnymi dla obsługi systemu	600.000,00
Obsługa PSZOK (energia, woda, ścieki, dzierżawa gruntu, zakup)	8.300,00
Nadzór autorski nad programem i usługa wysyłki SMS	26.340,00
Obsługa administracyjna (wysyłka listów, edukacja, ulotki)	<u>148.041,28</u>

782.681,28 RAZEM: (10.735.230,74 + 782.681,28) = 11.517.912,00

PROPOZYCJA ZMIANY STAWEK OD 1 MAJA 2020 R.

Nowa propozycja podwyżki segregowanych o 30 % z tym, że dla gospodarstw 4, 5 i 6 osobowych proponuje się pomniejszyć stawkę i dla niesegregowanych 3x (ustawa dopuszcza minimum 2x , a max 4 x). Ustawodawca również narzucił obowiązek ujęcia w uchwale zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w przydomowych kompostownikach , a dotyczy to tylko domów jednorodzinnych.

Wielkość gospodarstwa domowego	SEGREGOWANE		komost. stawka do odjęcia	WARTOŚĆ OPŁATY MIESIĘCZNIE		RAZEM		WARTOŚĆ OPŁATY ROCZNA 12 m-cy
	LICZBA GOSPODARSTW	STAWKA		SEGREGOWANE	stawka nie segregowana 3x	LICZBA GOSPODARSTW	WARTOŚĆ OPŁATY MIESIĘCZNA	
1-OSOBOWE	1.741	26	1 zł	45.266,-	78	1.741	45.266,-	543.192,00
2-OSOBOWE	3.464	52	2 zł	180.128,-	156	3.464	180.128,-	2.161.536,00
3-OSOBOWE	2.664	78	2 zł	207.792,-	234	2.664	207.792,-	2.493.504,00
4-OSOBOWE	2.935	92	3 zł	270.020,-	276	2.754	270.020,-	3.240.240,00
Prop.4-os. DEZYZJA						181		
Prop.5-os	1.170	96	3 zł	112.320,-	288	1.170	112.320,-	1.347.840,00
Prop6 i>	983	100	4 zł	98.300,-	300	983	98.300,-	1.179.600,00
RAZEM	12.957 szt.	XXX		890.125,-	XXX	12.957 szt.	913.826,-	10.965.912,00

Zakładamy wzrost opłaty z tytułu nowych nieruchomości- nowi mieszkańcy

552.000,00

RAZEM: 11.517.912.00

Zostawiamy stawki za segregowane na obecnym poziomie, i zakładamy że wszyscy segregują, a stawki za niesegregowane podnosimy 4x

Wielkość gospodarstwa domowego	SEGREGOWANE		WARTOŚĆ OPŁATY MIESIĘCZNIE		RAZEM		WARTOŚĆ OPŁATY ROCZNA 12 m-cy
	LICZBA GOSPODARSTW	STAWKA	SEGREGOWANE	stawka za 4 x niesegregowane	LICZBA GOSPODARSTW	WARTOŚĆ OPŁATY MIESIĘCZNA	
1-OSOBOWE	1.741	20	34.820,-	80	1.741	34.820,-	417.840,-
2-OSOBOWE	3.464	40	138.560,-	160	3.464	138.560,-	1.662.720,-
3-OSOBOWE	2.664	60	159.840,-	240	2.664	159.840,-	1.918.080,-
4-OSOBOWE	2.935	70	205.450,-	280	2.754	192.780,-	2.313.360,-
Prop.4-os. DEZYZJA		70			181	12.670,-	152.040,-
Prop.5-os	1.170	75	87.750,-	300	1.170	87.750,-	1.053.000,-
Prop6 i>	983	80	78.640,-	320	983	78.640,-	943.680,-
RAZEM	12.957 szt.	XXX	705.060,-		12.957 szt.	705.060,-	8.460.720,-

Zabraknie ok. 3.000.000 aby zamknąć system.